

PROEDUS
CENTRUL DE PROIECTE EDUCATIONALE ȘI SPORTIVE BUCUREȘTI
INTRARE / IEȘIRE
NR. 413
ZIUA 25 LUNA 01 ANUL 2025

NR 405/24.01.2025

CATRE,

CENTRUL DE PROIECTE EDUCATIONALE SI SPORTIVE BUCURESTI - PROEDUS
Sediul: Bulevardul Decebal Nr 11, Bloc S14, Sector 3 Bucuresti

ANUNT DE PARTICIPARE NR 60/09.01.2025 respectiv ANUNT DE TIP ERATA NR 282/16.01.2025 privind achizitia:
“ LOT 1 „Acord-cadru privind Serviciile de organizare tabere pentru elevii din unitățile de învățământ ale Municipiului București” CPV aplicabil 55243000-5 Servicii de tabere de copii(Rev.2)
LOT 2 „Acord-cadru privind Serviciile de organizare excursii de weekend pentru elevii din unitățile de învățământ ale Municipiului București” CPV aplicabil 55243000-5 Servicii de tabere de copii (Rev.2)

Formulam prezenta :

CONTESTATIE

LA ANUNTUL DE PARTICIPARE NR 60/09.01.2025 RESPECTIV ANUNT DE TIP ERATA NR 282/16.01.2025 SI TOATA DOCUMENTATIA DE ATRIBUIRE

Pentru nerespectarea prevederilor Art 2, Art 172 alin 2, Art 154 din Legea 98/2016, notei de bune practici cu privire la interpretarea calitatii de furnizor si subcontractant in cadrul contractului de achizitie publica emisa de ANAP la data de 12.05.2022, prevederile OG 3/2021, Art 218 alin 4 din Legea 98/2016; Ordinul 1554/2023, Legea 101/2016

Motive:

In cadrul Anuntului tip erata nr 282/16.01.2025 s-a introdus in cadrul documentatiei de atribuire - Fisa de date Cap III .2.1 d) cerinta aplicabila pentru fiecare lot in parte :

“ In situatia in care operatorii economici interesati de participarea la procedura de atribuire inteleg sa utilizeze contracte/angajamente ferme/conventii ferme incheiate cu proprietarii/administratorii locatiei/ locatiilor in care se vor presta serviciile, acestia din urma vor avea calitatea de subcontractanti, fiind necesara indeplinirea de catre acestia a cerintelor impuse in sarcina lor prin documentatia de atribuire.

De asemenea, se va anexa acordul de subcontractare in momentul depunerii ofertei”

Conform Art 218 alin 4 din Legea 98/2016, solicitarea autoritatii contractante de a prezenta acordul de subcontractare nu corespunde prevederilor legale ,reprezinta o cerinta abuziva ,formularea legala conform prevederilor ANAP fiind ” Inainte de semnarea contractului, ofertantul castigator va prezenta in original, Acordul de subcontractare incheiat intre ofertant si subcontractanti”.

Conform prevederilor OG3/2021, a definitiei notiunii de furnizor din art 3 lit w din Legea 98/2016

“w) furnizor- entitatea care pune la dispozitia unui contractant produse, inclusiv servicii de instalare sau amplasare a acestora, daca este cazul, ori care presteaza servicii catre aceasta, care nu are calitatea de subcontractant”

yy) subcontractant/subantreprenor- orice operator economic care nu face parte a unui contract de achizitie publica si care executa anumite parti ori elemente ale lucrarilor/serviciilor, raspunzand in fata contractantului de organizarea si derularea tuturor etapelor necesare in acest scop.Punerea la dispozitie a unui utilaj sau furnizarea de materiale/bunuri in cadrul unui contract de achizitie publica nu este considerata subcontractare in sensul prezentei legi”

Conform prevederilor Art 1766 NCC contractul de furnizare este definit:

“(1) Contractul de furnizare este acela prin care o parte, denumită furnizor, se obligă să transmită proprietatea asupra unei cantități determinate de bunuri și să le predea, la unul sau mai multe termene ulterioare încheierii contractului ori în mod continuu, sau să presteze anumite servicii, la unul sau mai multe termene ulterioare ori în mod continuu, iar cealaltă parte, denumită beneficiar, se obligă să preia bunurile sau să primească prestarea serviciilor și să plătească prețul lor.

(2) În cazul furnizării de bunuri, ca accesoriu al obligației principale, furnizorul se poate obliga să presteze beneficiarului acele servicii necesare pentru furnizarea bunurilor.

(3) Dacă prin același contract se convin atât vânzarea unor bunuri, cât și furnizarea unor bunuri sau servicii, atunci contractul va fi calificat în funcție de obligația caracteristică și cea accesorie.”

Autoritatea contractanta nu poate impune modul de organizare al ofertantilor si nici daca un prestator de servicii care nu are calitatea de subcontractant trebuie sa participe la procedura obligatoriu ca subcontractant.

Obligativitatea nominalizării în oferta a unor subcontractanți sub sancțiunea respingerii ofertei este de natura a restricționării participării operatorilor la procedura de atribuire și contravine prevederilor Art 2 din Legea 98/2016.

Subcontractarea nu poate fi impusă de autoritatea contractantă, aceasta reprezintă doar una dintre modalitățile prin care un ofertant poate recurge la capacitatea unor terți.

Implicarea în calitate de subcontractant a unui furnizor poate fi utilizată în susținerea experienței similare sau calificării profesionale nu în cazul furnizării.

În Cauza C-403/21-1 promovată de CNSC la Curtea Europeană s-a statuat :

“1) Articolul 58 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE coroborat cu principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul :

(1) primul paragraf din această directivă trebuie interpretat în sensul că autoritatea contractantă are posibilitatea de a impune drept criterii de selecție obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități care sunt susceptibile să trebuiască să fie realizate în cadrul executării unui contract de achiziții publice și care nu au o importanță semnificativă.

(2) Principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) primul paragraf din Directiva 2014/24 trebuie interpretate în sensul că se opune ca documentele achiziției să fie completate de drept cu criterii de calificare rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de contractul ce urmează să fie atribuit care nu au fost prevăzute în aceste documente și pe care autoritatea contractantă nu a intenționat să le impună operatorilor economici în cauză.

(3) Articolul 63 alineatul (1) din Directiva 2014/24/UE trebuie interpretat în sensul că Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 94/7 se opune ca un ofertant să fie exclus de la o procedură de atribuire a unui contract pentru motivul că nu a desemnat subcontractantul căruia intenționează să îi încredințeze executarea unor obligații rezultate din reglementări speciale aplicabile activităților legate de contractul în cauză și care nu sunt prevăzute în documentele achiziției, atunci când acest ofertant a precizat în oferta sa că va executa aceste obligații recurgând la capacitățile unei alte entități, fără a fi însă legat de aceasta din urmă printr-o convenție de subcontractare. “

Cu privire la intenția societății noastre de a depune oferta va comunicăm faptul că Agențiile de turism sunt înființate și funcționează în baza prevederilor OG58/98, OG 58/1998, OG 2/2018 cu modificările și completările ulterioare funcționează în numele clientului în baza unei Licențe de turism și a unei Asigurări de insolvență, prestează servicii de cazare, masă, transport, etc în calitate de intermediar beneficiind de un regim special impus de codul fiscal.

Documentațiile achizițiilor la care am participat în calitate de ofertant - agenție de turism licențiată, inclusiv la contracte de achiziție subsecvente pentru

achizitia de bilete de transport aerian NU AU INCLUS CERINTA DE SUBCONTRACTARE CU COMPANIILE AERIENE.

Conform prevederilor de mai sus ramane la latitudinea ofertantului daca prestarea serviciilor/livrarea de bunuri va fi facuta de un furnizor sau de un subcontractant.

Cerinta impusa de autoritatea contractanta reprezinta o cerinta din partea autoritatii contractante care:

- **favorizeaza tratamentul inegal al ofertantilor,**
- **favorizeaza un anumit ofertant in vederea atribuirii contractului**
- **dovedeste calitatea restrictiva a documentatiei de atribuire**

Cerinta impusa de autoritatea contractanta restrictioneaza depunerea de oferte de catre agentile de turism.

Prin prezenta contestatie solicitam autoritatii contractante revizuirea anuntului de participare si a anuntului erata cu respectarea prevederilor legislative si intocmirea documentatiei de atribuire fara conditii restrictive.

